

Na temelju članka 20. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstva i drugih središnjih tijela državne uprave (NN 93/16, 104/16, 116/18), članka 23. i članka 114. Zakona o proračunu (NN 87/08, 136/12, 15/15), članka 6. Uredbe o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje za rast i radna mjesta“ (NN 107/14, 23/15, 129/15, 15/17, 18/17 - ispravak), kao i članka 10. Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva (NN 29/02, 63/07, 53/12, 56/13, 121/16), a u skladu sa Zakonom o državnim potporama (NN 47/14, 69/17) te uzevši u obzir Ugovor o Europskoj uniji i Ugovor o funkcioniranju Europske unije (SL C 202 (2016)) i Sporazum o partnerstvu između Republike Hrvatske i Europske komisije za korištenje EU strukturnih i investicijskih fondova za rast i radna mjesta u razdoblju 2014. - 2020., usvojen od strane Europske komisije 30. listopada 2014., ministar gospodarstva, poduzetništva i obrta donosi

Program dodjele potpora male vrijednosti namijenjenih pružanju usluga za MSP-ove putem poduzetničkih potpornih institucija (PPI)

Članak 1. Opće odredbe

1. Programom dodjele potpora male vrijednosti namijenjenih pružanju usluga za MSP-ove putem poduzetničkih potpornih institucija (PPI) (u daljnjem tekstu: Program) definiraju se ciljevi, uvjeti i postupci za dodjelu državnih potpora za projekte koji će se provoditi u okviru Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014.-2020. (u daljnjem tekstu: OP KK), i to u okviru Prioritetne osi 3 "Poslovna konkurentnost" Investicijskog prioriteta 3a Promicanje poduzetništva, posebno olakšavajući ekonomsko iskorištavanje novih ideja i poticanje stvaranja novih poduzeća, uključujući putem poslovnih inkubatora, Specifičnog cilja 3a2 Omogućavanje povoljnog okruženja za osnivanje i razvoj poduzeća OPKK-a, financiranog sredstvima EFRR-a.
2. Ovaj Program predstavlja akt na temelju kojeg se dodjeljuju potpore male vrijednosti u smislu članka 3. stavak 2. Uredbe Komisije (EU) br. 1407/2013 od 18. prosinca 2013. o primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije na potpore male vrijednosti (OJ EU L 352, 24.12.2013, p. 1, u daljnjem tekstu *de minimis* Uredba).

Članak 2.

1. Temeljem ovog Programa Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta dodjeljivat će potpore male vrijednosti s ciljem osiguravanja potpore osnivanju novih poduzeća, olakšavanju poslovanja aktivnih poduzeća i jačanju institucija koje pružaju potporu poduzetnicima, kako bi se na taj način pridonijelo ravnomjernijem i uravnoteženom razvoju hrvatskih regija.
2. Potpore male vrijednosti dodjeljivat će se poduzetničkim potpornim institucijama u obliku bespovratnih sredstava kroz potpore male vrijednosti na koje se odnosi *de minimis* Uredba, kao nadopuna vlastitom financiranju.

3. Potpore male vrijednosti dodijeljene prema ovom programu smatraju se transparentnim potporama, u smislu Članka 4. *de minimis* Uredbe.
4. Potpore male vrijednosti iz stavka 2. ovog članka će se dodjeljivati poduzećima kako su definirana Prilogom 1. Uredbe 651/2014, u obliku bespovratnih sredstava kao nadopune privatnom financiranju.
5. Za primjenu *de minimis* pravila skupina povezanih poduzeća smatra se jednim poduzetnikom, osim poduzeća koja nemaju nikakve druge međusobne odnose osim izravne povezanosti s istim javnim tijelom ili tijelima, u kojem slučaju se ne smatraju međusobno povezanimima.
6. Gornja granica potpore male vrijednosti koja se po državi članici dodjeljuje jednom poduzetniku ne smije prelaziti 200.000 eura u tekućoj fiskalnoj godini te tijekom prethodne dvije fiskalne godine. Ukupan iznos potpore male vrijednosti koja se po državi članici dodjeljuje jednom poduzetniku koji obavlja cestovni prijevoz tereta za najamninu ili naknadu ne smije premašiti 100.000 eura tijekom bilo kojeg razdoblja od tri fiskalne godine. Ta potpora male vrijednosti ne smije se koristiti za kupovinu vozila za cestovni prijevoz tereta.
7. Gornje granice primjenjuju se bez obzira na oblik potpora male vrijednosti ili na cilj koji se namjerava postići te neovisno o tome financira li se potpora koju dodjeljuje Republika Hrvatska u cijelosti ili djelomično iz sredstava koja su podrijetlom iz Europske unije ili iz nacionalnih sredstava Republike Hrvatske.
8. Ako bi se dodjelom novih potpora male vrijednosti mogla premašiti odgovarajuća gornja granica iz stavka 6. ovog članka, ni jedna od tih novih potpora ne može se dodijeliti temeljem ovog Programa.

Članak 3. Definicije

1. Za potrebe ovog Programa primjenjuju se sljedeće definicije:
 - 1) **„program potpora”** – svaki akt na temelju kojeg se mogu, bez potrebe za daljnjim provedbenim mjerama, dodjeljivati pojedinačne potpore poduzetnicima koji su utvrđeni u aktu na općenit i apstraktan način te svaki akt na temelju kojeg se potpora koja nije povezana s određenim projektom može dodijeliti jednom poduzetniku ili više njih na neodređeno razdoblje i/ili u neodređenom iznosu
 - 2) **„intenzitet potpore“** – znači bruto iznos potpore izražen kao postotak prihvatljivih troškova, prije odbitka poreza ili drugih naknada
 - 3) **„mikro, malo i srednje poduzeće – MSP“** – subjekti definirani u Prilogu 1. Uredbe Europske komisije (EZ) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 187, 26.6.2014, str. 1)
 - 4) **„jedan poduzetnik (jedinstveni poduzetnik)“** – sukladno definiciji u članku 2. stavak 2. *de minimis* Uredbe
 - 5) **„poljoprivredni proizvodi“** – znači proizvodi koji su navedeni u Prilogu I. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, osim proizvoda ribarstva i akvakulture obuhvaćenih Uredbom Vijeća (EZ) br. 1379/2013

- 6) „**prerada poljoprivrednih proizvoda**“ – znači svi postupci prerade poljoprivrednog proizvoda koji za ishod imaju proizvod koji je također poljoprivredni proizvod, osim u poljoprivrednim djelatnostima potrebnima za pripremu životinjskog ili biljnog proizvoda za prvu prodaju
- 7) „**stavljanje na tržište poljoprivrednih proizvoda**“ – znači držanje ili izlaganje s ciljem prodaje, ponuda za prodaju, isporuka ili bilo koji drugi način stavljanja na tržište, osim prve prodaje primarnog proizvođača preprodavačima ili prerađivačima te svih aktivnosti kojima se proizvod priprema za takvu prvu prodaju; prodaja primarnog proizvođača krajnjim potrošačima smatra se stavljanjem na tržište ako se odvija u posebnim prostorima namijenjenima za tu svrhu
- 8) „**sektor ribarstva i akvakulture**“ – sektor gospodarstva koji obuhvaća sve aktivnosti proizvodnje, prerade i trženja proizvoda ribarstva i akvakulture sukladno Uredbi (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2013. o zajedničkom uređenju tržišta proizvodima ribarstva i akvakulture, izmjeni Uredbe Vijeća (EZ) br. 1184/2006 i (EZ) br. 1224/2009 i stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 104/2000 (SL L 354, 28.12.2013., str. 1.), uz iznimku potpora za usavršavanje, potpora za pristup financiranju za MSP-ove, potpora u području istraživanja i razvoja, potpora za inovacije za MSP-ove i potpora za radnike u nepovoljnom položaju i radnike s invaliditetom
- 9) „**potpore djelatnostima povezanim s izvozom u treće zemlje ili države članice**“ - potpore izravno povezane s izvezenim količinama, uspostavom i radom distribucijske mreže ili ostalim tekućim troškovima povezanim s izvoznom djelatnošću.
- 10) „**poduzetnička potporna institucija (PPI)**“ – subjekt poduzetničke infrastrukture sukladno definiciji iz čl. 4. Zakona o unapređenju poduzetničke infrastrukture (Narodne novine, br. 93/13, 114/13, 41/14 i 57/18) koji je u privatnom vlasništvu ili javnom vlasništvu, i to:
- razvojne agencije, osim razvojnih agencija koje imaju status regionalnih koordinatora sukladno članku 3. Zakona o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (NN 147/14, 123/17 i 118/18)
 - poduzetnički centri,
 - poslovni inkubatori,
 - poduzetnički akceleratori
 - slobodne zone osnovane temeljem odluka Vlade Republike Hrvatske sukladno odredbama zakona kojim se regulira osnivanje, upravljanje i poslovanje slobodnih zona u Republici Hrvatskoj.

PPI u privatnom vlasništvu mora biti mikro, malo ili srednje poduzeće na način utvrđen u Prilogu I. Definicija malih i srednjih poduzeća Uredbe 651/2014.

11) „**poduzetnik u teškoćama**“ – Poduzetnik u teškoćama je poduzetnik za kojeg vrijedi najmanje jedna od sljedećih okolnosti:

(a) U slučaju društva s ograničenom odgovornošću (osim MSP-a koji postoji manje od tri godine ili, za potrebe prihvatljivosti za potpore za rizično financiranje, MSP-a tijekom 7 godina od njegove prve komercijalne prodaje koji je primjeren za ulaganja u rizično financiranje na temelju dubinske analize koju je proveo odabrani financijski posrednik), ako je više od polovice njegova vlasničkog kapitala izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. To se događa kada se odbijanjem prenesenih gubitaka od pričuva (i svih drugih elemenata koji se općenito smatraju dijelom vlastitog kapitala društva) dobije negativan kumulativni iznos koji premašuje polovicu temeljnog vlasničkog kapitala. Za potrebe ove odredbe „društvo s ograničenom odgovornošću” odnosi se

- posebno na dvije vrste društava navedene u Prilogu I. Direktive 2013/34/EU (1), a „vlasnički kapital” obuhvaća, prema potrebi, sve premije na emitirane dionice;
- (b) U slučaju društva u kojem najmanje nekoliko članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva (osim MSP-a koji postoji manje od tri godine ili, za potrebe prihvatljivosti za potpore za rizično financiranje, MSP-a tijekom 7 godina od njegove prve komercijalne prodaje koji je primjeren za ulaganja u rizično financiranje na temelju dubinske analize koju je proveo odabrani financijski posrednik), ako je više od polovice njegova kapitala navedenog u financijskom izvještaju društva izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. Za potrebe ove odredbe „društvo u kojem najmanje nekoliko članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva” odnosi se posebno na vrste društva navedene u Prilogu II. Direktivi Vijeća 2013/34/EU;
- (c) Ako se nad poduzetnikom provodi cjelokupni stečajni postupak ili on ispunjava kriterije u skladu s nacionalnim pravom da se nad njim provede cjelokupni stečajni postupak na zahtjev vjerovnika;
- (d) Ako je poduzetnik primio potporu za sanaciju, a još nije nadoknadio zajam ili okončao jamstvo, ili je primio potporu za restrukturiranje, a još je podložan planu restrukturiranja;

Članak 4. **Neprihvatljivi sektori**

1. Sukladno članku 1. *de minimis* Uredbe, potpora male vrijednosti se **ne može** dodijeliti:
 - a) u sektorima ribarstva i akvakulture kako je obuhvaćeno Uredbom (EU) br.1379/2013
 - b) poduzetnicima koji djeluju u primarnoj proizvodnji poljoprivrednih proizvoda
 - c) za djelatnosti usmjerene izvozu u treće zemlje ili države članice Europske unije, odnosno potpore koje su izravno povezane s izvezenim količinama, s uspostavom i funkcioniranjem distribucijske mreže ili s drugim tekućim troškovima povezanim s izvoznom djelatnošću
 - d) za djelatnosti prerade i stavljanja na tržište poljoprivrednih proizvoda, u sljedećim slučajevima:
 - (i) ako se iznos potpora utvrđuje na temelju cijene ili količine tih proizvoda kupljenih od primarnih proizvođača ili stavljenih u promet od strane dotičnih poduzetnika ili
 - (ii) ako su potpore uvjetovane njihovim djelomičnim ili potpunim prenošenjem na primarne proizvođače
 - e) ukoliko se prednost daje uporabi domaće robe u odnosu na uvezenu robu
2. Ako poduzetnik djeluje u jednom ili više sektora ili djelatnosti iz točaka a) – c) stavka 1. ovog članka, koji se isključuju, a isti poduzetnik obavlja i druge djelatnosti koje su obuhvaćene područjem primjene ovog Programa, ovaj Program se odnosi na potpore dodijeljene u odnosu na potonje sektore ili djelatnosti, uz uvjet da se kod isključenih sektora/djelatnosti ne ostvaruju koristi od potpore dodijeljene u okviru ovog Programa. U tom pogledu korisnik je dužan osigurati navedeno razdvajanje bilo podjelom aktivnosti ili razdvajanjem troškova te dostaviti izjavu kojom potvrđuje navedeno razdvajanje.
3. Potpora male vrijednosti također se ne može dodijeliti poduzetniku u teškoćama kako je navedeno u članku 3. stavak 1., točki 11. ovog Programa.

Članak 5.

Prihvatljive aktivnosti

1. Potpora male vrijednosti dodijelit će se PPI-jevima za informiranje MSP-ova na području djelovanja PPI, nadogradnju postojećih web-stranica PPI-a te povezivanje subjekata na području djelovanja PPI.

Članak 6.

Iznos i intenzitet potpore

1. Najviši iznos potpore male vrijednosti koja se može dodijeliti pojedinom PPI-ju po pojedinom projektnom prijedlogu je 600.000,00 kuna, a najniži iznos potpore koja se može dodijeliti pojedinom PPI-ju po pojedinom projektnom prijedlogu je 100.000,00 kuna.
2. Najviši intenzitet potpore male vrijednosti koji se može dodijeliti pojedinom PPI-ju po pojedinom projektnom prijedlogu je 75 %.
3. Potpore se mogu dodijeliti uz uvjet da su poštovana ograničenja vezana za pragove dodjele potpore male vrijednosti utvrđena u članku 3. de minimis Uredbe.
4. U slučaju spajanja i preuzimanja poduzetnika, a sukladno članku 3. stavku 8. *de minimis* Uredbe, pri utvrđivanju prelazi li se primjenjiva gornja granica bilo kojom novom potporom male vrijednosti dodijeljenom novom poduzetniku ili poduzetniku preuzimatelju, u obzir se uzimaju sve prethodne potpore male vrijednosti dodijeljene bilo kojem od poduzetnika uključenih u postupak spajanja. Potpore male vrijednosti koje su propisno dodijeljene prije spajanja ili preuzimanja i dalje su u skladu sa zakonom.
5. Ako se jedan poduzetnik podijeli na dva ili više zasebnih poduzetnika, sukladno članku 3. stavku 9. *de minimis* Uredbe, potpora male vrijednosti dodijeljena prije podjele dodjeljuje se poduzetniku koji je od nje ostvario korist, što je načelno poduzetnik koji je preuzeo djelatnosti za koje je korištena potpora male vrijednosti. Ako takva raspodjela nije moguća, potpora male vrijednosti razmjerno se dodjeljuje na temelju knjigovodstvene vrijednosti vlasničkog kapitala novih poduzetnika na datum stupanja na snagu podjele.
6. Ako poduzetnik obavlja cestovni prijevoz tereta za najamninu ili naknadu te druge djelatnosti na koje se primjenjuje gornja granica od 200.000 eura, sukladno članku 3. stavku 3. *de minimis* Uredbe 1407/2013 gornja granica od 200.000 eura primjenjuje se uz uvjet da korisnik osigura navedeno razdvajanje bilo podjelom aktivnosti ili razdvajanjem troškova, o čemu davatelju potpore dostavlja izjavu kojom potvrđuje navedeno razdvajanje. Također, korist od djelatnosti cestovnog prijevoza robe ne smije premašiti 100.000 eura, a potpora male vrijednosti ne smije se koristiti za kupovinu vozila za cestovni prijevoz tereta.
7. Temeljem Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014.-2020. u Državnom proračunu Republike Hrvatske iz Europskog fonda za regionalni razvoj za ovaj Program osigurano je 22.800.000,00 kuna, što se prikazuje u Državnom proračunu Republike Hrvatske na izvoru 563 - Europski fond za regionalni razvoj (ERDF).

Članak 7.

Učinak potpore

1. Ovim Programom osiguravaju se bespovratna sredstva radi stvaranja povoljnijeg okruženja za rast i razvoj poduzetništva u Republici Hrvatskoj.
2. Očekivani učinci na PPI-jeve i MSP-ove prema ovom Programu su određeni i mjerljivi, s jasno postavljenim ciljem navedenim u stavku 1. članka 2. ovog Programa koji će doprinijeti ostvarenju ciljeva i pokazatelja.
3. Učinak potpora ovog Programa doprinosi ostvarenju pokazatelja Operativnog programa Konkurentnost i kohezija 2014.-2020. definiranih kao:

Pokazatelji rezultata:

- 1) Poduzetništvo pokretano prilikama
- 2) Novoregistrirana poduzeća po godini

Pokazatelji neposrednih rezultata:

- 1) Proizvodno ulaganje: Broj poduzeća koja primaju potporu
- 2) Broj poduzeća koja primaju nefinancijsku potporu
- 3) Podržane organizacije za poslovnu podršku.

Članak 8.

Zbrajanje potpora

1. Potpore male vrijednosti koje se dodjeljuju u skladu s *de minimis* Uredbom mogu se kumulirati s potporama male vrijednosti, dodijeljenima u skladu s Uredbom Europske komisije (EU) br. 360/2012 (15) o primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske Unije na potpore *de minimis* koje se dodjeljuju poduzetnicima koji pružaju usluge od općeg gospodarskog interesa (SL L 114, 26.4.2012., str. 8.) (u daljnjem tekstu: Uredba 360/2012), do gornjih granica utvrđenih u Uredbi 360/2012.
2. Potpore male vrijednosti koje se dodjeljuju u skladu s *de minimis* Uredbom mogu se kumulirati s potporama male vrijednosti dodijeljenima u skladu s drugim uredbama o potporama male vrijednosti do odgovarajuće gornje granice utvrđene člankom 3. stavkom 2. *de minimis* Uredbe.
3. Potpore male vrijednosti ne mogu se zbrajati s državnim potporama u vezi s istim prihvatljivim troškovima ili s državnim potporama za istu mjeru rizičnog financiranja ako bi takva kumulacija prelazila primjenjivi najviši intenzitet ili iznos potpore koji je u konkretnim okolnostima svakog pojedinog slučaja utvrđen Uredbom Europske komisije 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora odnosno odlukom Europske komisije. Potpore male vrijednosti koje nisu dodijeljene za određene opravdane troškove ili se njima ne mogu pripisati mogu se kumulirati s drugim državnim potporama dodijeljenima u skladu s Uredbom Europske komisije 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora ili odlukom Europske komisije. (članak 5. stavak 2. *de minimis* Uredbe).

Članak 9. **Dodjela potpore**

1. Potpora male vrijednosti smatra se dodijeljenom datumom donošenja Odluke o financiranju, neovisno o datumu isplate potpore.
2. PPI je dužan odustati od potpore ukoliko ne ispunjava uvjete iz ovog Programa.
3. Poduzetnici će o dodjeli potpore male vrijednosti biti obaviješteni pisanim putem. Vrijednost potpore izražava se u kunama u obliku bruto novčane protuvrijednosti potpore preračunate u EUR prema srednjem tečaju Hrvatske narodne banke koji se primjenjuje na datum donošenja Odluke o financiranju, sukladno članku 6. stavak 1. *de minimis* Uredbe.

Članak 10. **Zahtjev za potporu**

1. Prijavitelj podnosi zahtjev za potporu temeljem ovog Programa u okviru Poziva za dostavu projektnih prijedloga.
2. Zahtjev za potporu mora sadržavati podatke relevantne za procjenu prihvatljivosti projekta, a najmanje:
 - a) naziv i veličinu prijavitelja
 - b) opis projekta, uključujući datume njegova početka i dovršetka
 - c) lokaciju projekta
 - d) popis troškova projekta
 - e) iznos traženih bespovratnih sredstava
 - f) intenzitet tražene potpore
 - g) izjavu o potporama male vrijednosti za jedinstvenog poduzetnika na koje se primjenjuje *de minimis* Uredba ili druge uredbe o potporama male vrijednosti primljenim u predmetnoj fiskalnoj godini te tijekom prethodne dvije fiskalne godine.
3. Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta će u Uputama za prijavitelje predmetnog Poziva na dostavu projektnih prijedloga navesti oblik i detaljni sadržaj zahtjeva za potporu.
4. Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta će dodijeliti potpore male vrijednosti u skladu s ovim Programom tek nakon što utvrdi da to neće povisiti ukupan iznos potpora male vrijednosti koji je jedinstveni poduzetnik primio do razine koja premašuje odgovarajuću gornju granicu iz članka 2. stavka 7. Programa i da su ispunjeni svi uvjeti predviđeni ovim Programom.

Članak 11. **Trajanje Programa**

1. Potpore male vrijednosti po ovom Programu mogu se dodijeliti najkasnije do 31. prosinca 2020. godine ili do iskorištenja sredstava.

Članak 12.
Objavljivanje i provedba

1. Ovaj Program stupa na snagu danom objave i primjenjuje se od 30. travnja 2019. godine, zaključno do 31. prosinca 2020. godine.
2. Bespovratna sredstva u okviru ovog Programa bit će dodijeljena putem otvorenog Poziva na dostavu projektnih prijedloga.
3. Provedba programa će se provoditi transparentno, u skladu s člankom 6. *de minimis* Uredbe i Zajedničkim nacionalnim pravilima.
4. Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta će bilježiti i prikupljati sve informacije u vezi s primjenom ovog Programa. Takvi zapisi će sadržavati sve informacije koje su potrebne kako bi se pokazalo da su ispunjeni uvjeti iz *de minimis* Uredbe. Zapise koji se odnose na ovaj Program davatelj potpora će čuvati 5 fiskalnih godina od datuma kada je dodijeljena posljednja pojedinačna potpora u okviru Programa.
5. Ovaj Program objavit će se na mrežnim stranicama Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta <https://gospodarstvo.gov.hr/>
6. Poziv na dostavu projektnih prijedloga objavljuje se na mrežnim stranicama: www.strukturnifondovi.hr.

KLASA: 910-04/18-01/1089
URBROJ: 526-08-01-02/1-19-3
U Zagrebu, 9. travnja 2019.


MINISTAR
Darko Horvat